延长县国土空间总体规划

【2021—2035年】

延长县人民政府

二〇二三年三月

前 言

延长县地处延安东部，与山西省大宁县隔黄河相望，因延河自西向东长流入黄河而得名，是中国大陆第一口油井诞生地。新时代面临西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、陕甘宁革命老区振兴规划等国家重大战略机遇，围绕全面建设社会主义现代化国家的奋斗目标，抓住陕西建设陕北能源化工基地有利契机，发掘能化资源、历史文化和地理区位优势，发力东西，合力南北，引领带动区域整体协调发展。

《延长县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），遵循习近平新时代中国特色社会主义思想和生 态文明思想，贯彻落实习近平总书记来陕考察和瞻仰延安革命纪念 地时的重要讲话重要指示精神，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展国家战略机遇。

《规划》结合县情，明确全县国土空间开发保护目标、总体格局和底线约束要求，制定国土空间规划分区和用途管制规则，统筹全域全要素，细化中心城区功能布局，并指导和约束镇级规划，是一定时期内全县国土空间保护、开发、利用、修复的总纲，是编制国土空间专项规划、镇级国土空间规划和详细规划的基本依据，具有战略性、协调性、综合性和约束性。

目录
CONTENS

01 规划总则

02 总体目标与战略定位

03 构筑美丽国土空间格局

04 粮优果香民朴乡村空间

05 林茂草丰水秀生态空间

06 集约高效品质城镇空间

07 历史文保与城乡风貌

08 通达韧性安全支撑体系

09 规划传导与实施保障

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限

YANCHANG COUNTY

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十八大、十九大、二十大及习近平总书记来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，着力推动高质量发展，深入落实国家“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，统筹发展和安全，坚持节约优先、生态优先、自然恢复为主的方针，严守耕地保护红线和生态安全底线，合理安排生产、生活、生态和文化空间，优化国土空间发展格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现全县国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

YANCHANG COUNTY

规划原则

生态优先、绿色发展

以人为本、提质增效

因地制宜、营造特色

全域统筹、城乡融合

YANCHANG COUNTY

规划范围

规划范围：本次规划范围包括县域和中心城区两个层次

县域

县域包含七里村街道办、黑家堡镇、张家滩镇、交口镇、雷赤镇、罗子山镇、郑庄镇和安沟镇，县域范围面积2368.01平方公里。

中心城区

中心城区位于七里村街道，总面积504.97公顷（均为集中建设区）。涵盖封家村、七里村、雷家村、槐里坪村、城关村及呼家川村等范围。

02

总体目标与战略定位

2.1 总体目标

2.2 战略定位

YANCHANG COUNTY

总体目标

石油之母、瓜果之乡、生态延长

- 成为国家石油文化寻源旅游目的地
- 成为陕西拥有优质服务能力的黄河流域重要节点城市
- 成为陕北高端能化新型产业示范高地
- 成为生活更方便、更舒心、更美好的和谐宜居城市
- 成为天蓝、水清、森林环绕的生态城市

YANCHANG COUNTY

战略定位

国家石油文化寻源旅游目的地

落实七里村石油工业遗产景区4A级景区建设，整合全域旅游资源，提升翠屏山、凉水岸古渡口等景点知名度，推动沿黄河、沿延河景观长廊等景区建设，打造国家石油文化寻源旅游目的地。

延河流域生态保护和高质量发展先行区

按照重在保护、要在治理的要求，以促进黄河生态系统（延河流域）良性永续循环，高质量发展特色产业，培育经济重要增长极，为欠发达和生态脆弱地区提供示范。

陕北高端能化新型产业示范高地

立足延长县工业园区发展，深入对接延安市国家现代能源经济示范区建设，加强能源资源一体化开发利用，推动能源化工产业向精深加工、高端化发展，为高质量发展提供稳定器和动力源。

陕北高原特色瓜果蔬菜杂粮生产基地

充分发挥延安世界最佳苹果优生区区位优势，立足瓜果蔬菜产业及杂粮生产优势和发展潜力，锚定“省内一流、国内知名”目标，加大科技投入力度，打造现代化水平生产基地。

03

构筑美丽国土空间格局

3.1 国土空间格局

3.2 统筹划定三条控制线

YANCHANG COUNTY

国土空间格局

构建”一主一副“”一屏两河“”两轴四区”的国土空间保护开发总体格局

一屏	梁山支脉延支水土保持林生态屏障
两河	贯穿延长全境的延河 穿境而过的黄河
两轴	沿银郑高铁东西向城镇发展主轴 沿国道G242南北向城镇发展轴
四区	中部粮蔬现代农业发展区 北部循环农业发展示范区 南部绿色果畜种养发展区 沿黄玉米马铃薯有机农特发展区

县域国土空间总体格局图

YANCHANG COUNTY

统筹划定三条控制线

生态保护红线

生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域

20.4659万亩

永久基本农田保护红线

为保障国家粮食安全和重要农产品补给，实施永久特殊保护的耕地

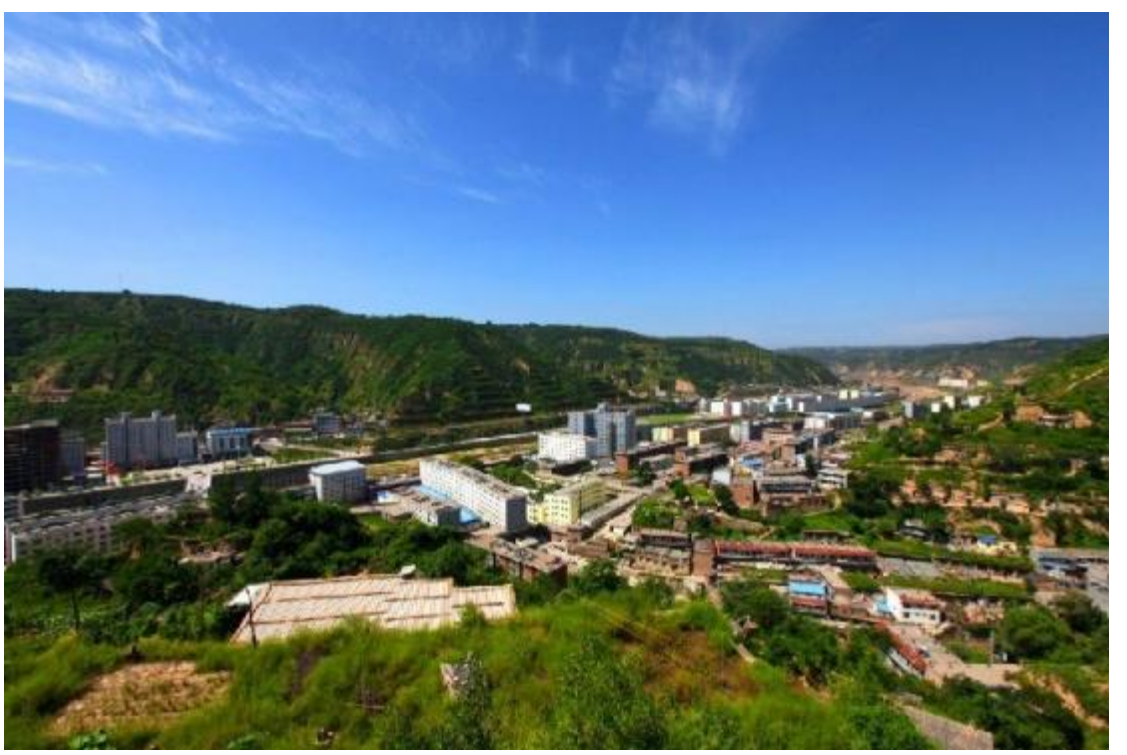
11.9013万亩

城镇开发边界

可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界

1.7115万亩

（仅集中建设区规模）



04

粮优果香民朴乡村空间

4.1 农业生产空间

4.2 耕地保护

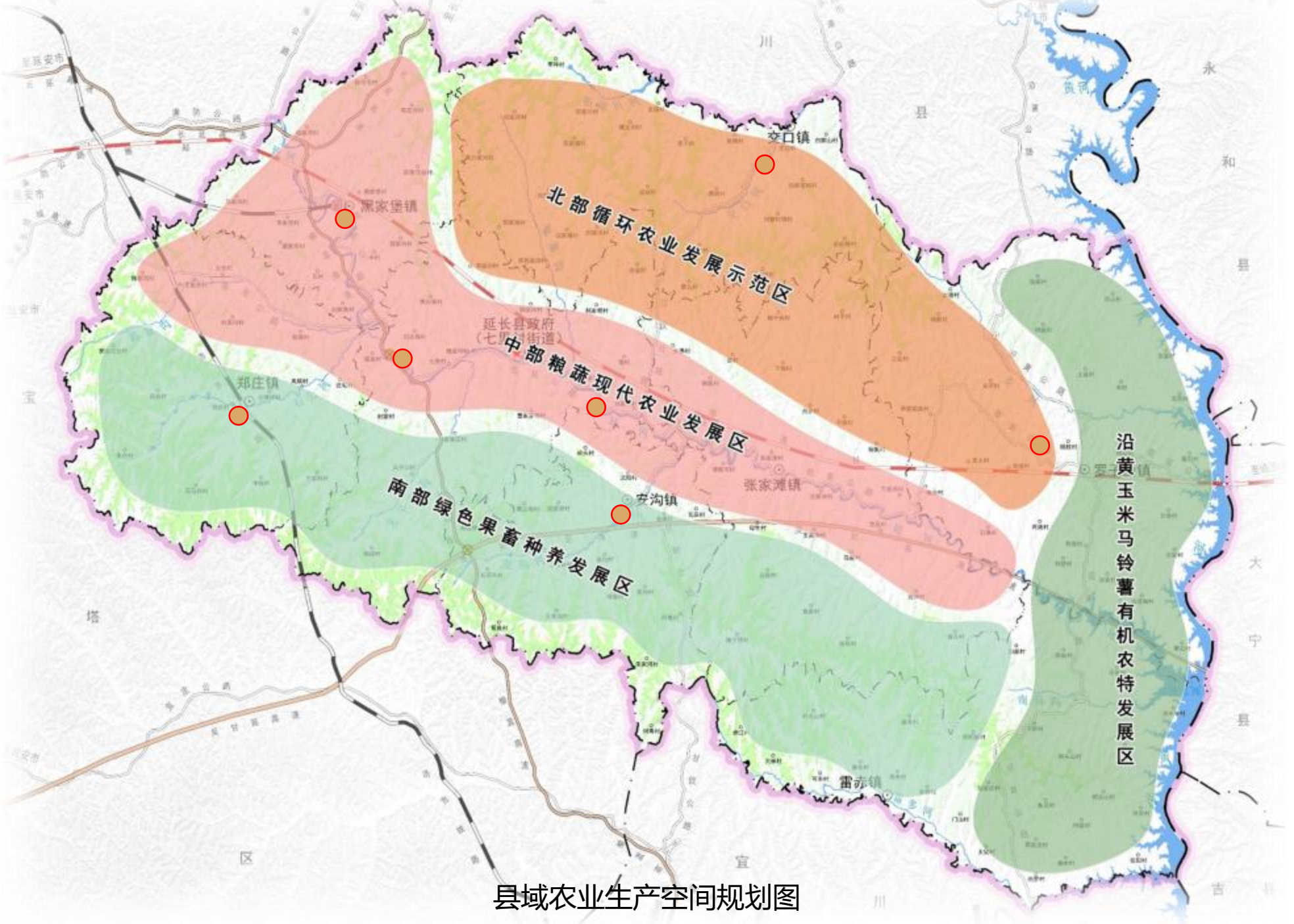
4.3 村庄分类和引导

YANCHANG COUNTY

农业生产空间

构建“四区多点”的农业生产空间

四区	中部粮蔬现代农业发展区，北部循环农业发展示范区 南部绿色果畜种养发展区，沿黄玉米马铃薯有机农特发展区
多点	一批特色鲜明、功能各异、互补发展的乡村振兴示范村



县域农业生产空间规划图

YANCHANG COUNTY

耕地保护

深入实施藏粮于地，藏粮于技战略，严格保护永久基本农田，防止耕地非粮化，严格控制新增建设占用耕地。	**严守耕地数量**
落实县域总体格局要求，依据优进劣出、增减平衡的原则，优化耕地布局，促进优质耕地集中连片。	**优化耕地布局**
以优质连片耕地为底盘，以高标准基本农田建设为抓手，大力推进耕地质量保护与提升。	**提升耕地质量**

YANCHANG COUNTY

村庄分类和引导

按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、拆迁撤并类四大分类，因地制宜，差异化推进乡村振兴战略实施。

城郊融合类 22个

依托区位优势，推进产业融合、设施共建共享，可逐步转型发展为城镇社区，优先发展为城镇扩展储备。

集聚提升类 122个

现有人口规模较大、发展基础和资源较好、对周边村庄发展具有引领作用。

特色保护类 6个

以遗址保护为前提，做好历史文化、民俗特色的挖掘和展示，实现传统文化与现代乡村发展的共生共荣。

搬迁撤并类 9个

考虑城镇化进程要求，结合古贤水库等重大项目建设，做好基本生活保障，按计划有序迁移撤并。

乡村振兴产业带动

提升乡村基础设施

推动农村环境整治

塑造乡村特色风貌

05

林茂草丰水秀生态空间

5.1 生态保护格局

5.2 严格生态保护

5.3 自然资源保护利用

5.4 山水林田湖草修复

YANCHANG COUNTY

生态保护格局

构建“一屏两河多点”的生态安全格局

一屏

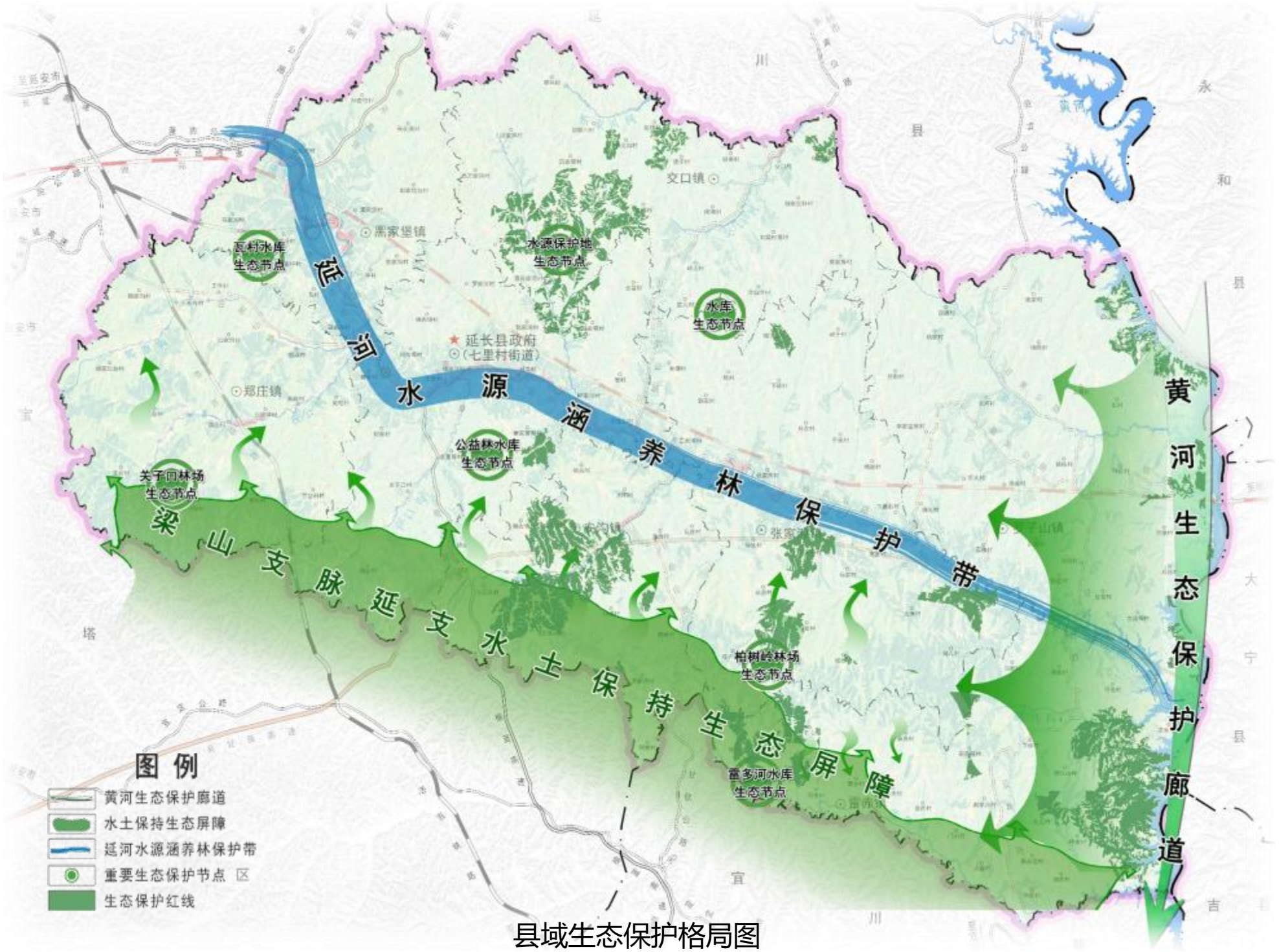
南部梁山支脉延支水土保持林生态屏障

两河

东部黄河生态保护廊道和中部延河水源涵养保护带

多点

主要包括柏树岭林场、关子口林场、安沟水库、滑里河水库、瓦村水库、雷多河水库、烟雾沟水源保护地等重要生态节点。



县域生态保护格局图

YANCHANG COUNTY

严格生态保护

强化【公益林】保护

保护关子口生态国有林场和柏树岭国有生态林场。
重点保护国家公益林。按照保护级别，分级保护国家公益林和省级公益林。
重点保障黄河西岸、延河及其支流两岸公益林生态效能发挥，强化水土流失严重地区水土保持。

守住【重要水源地】安全底线

城区供水水源地：烟雾沟饮用水水源保护地和安沟饮用水水源保护地；乡镇供水水源地：延河、安沟水库、暖泉窑子水库、赵家河水库和红火渠水库等。
严格执行水源地水质标准，取水口上游 1000m 至下游 100m 禁止设置排水口。

推进黄土高原丘陵沟壑区水土保持

以黄河西岸、张家滩镇南部和雷赤镇西部为重点，持续开展黄土高原沟壑丘陵沟壑水土流失区范围内生态修复工作，鼓励实施退耕还林、天然林保护、固沟保塬、荒坡荒山治理等项目工程，推进山区生态保护和修复。

YANCHANG COUNTY

自然资源保护利用

林地和湿地资源保护和利用

严格保护公益林地， 实施林地保护分级管理制度。保护黄河及延河滩涂湿地。

水资源保护和利用

加强水源涵养， 优化区域水资源调配， 推进水资源节约集约利用。

矿产资源保护和利用

落实国家油气勘查开采重点区块， 保障油气资源开发。 强化矿产资源勘查开发空间管制， 加快绿色矿山建设。

草地资源保护和利用

以县域丘陵沟壑天然草地生态系统保护为重点， 保护和提升天然牧草地。

YANCHANG COUNTY

山水林田湖草系统修复

- 以南部梁山支脉延支水土保持林生态屏障、黄河西岸生态廊道及延河流域主要干支流为重点保护和修复区域，织补全县生态网络、开展山水林田路村全要素的系统修复。
- 系统谋划重要生态系统保护和修复重大工程，解决重点区域的核心生态问题，夯实对陕西省和延安市重大战略部署的生态支撑，筑牢黄土高原水土流失安全延长防线

生态分区管控

生态保护区

原则上禁止人为活动，重点加强水源保护地水源涵养及国家公益林生物多样性功能和黄土高原丘陵沟壑区水土保持能力。

生态控制区

按限制开发区的要求进行管理，重点推进黄河西岸和延河两岸水土保持林带建设修复保护

06

集约高效品质城镇空间

6.1 城镇空间格局

6.2 产业空间格局

6.3 中心城区空间格局

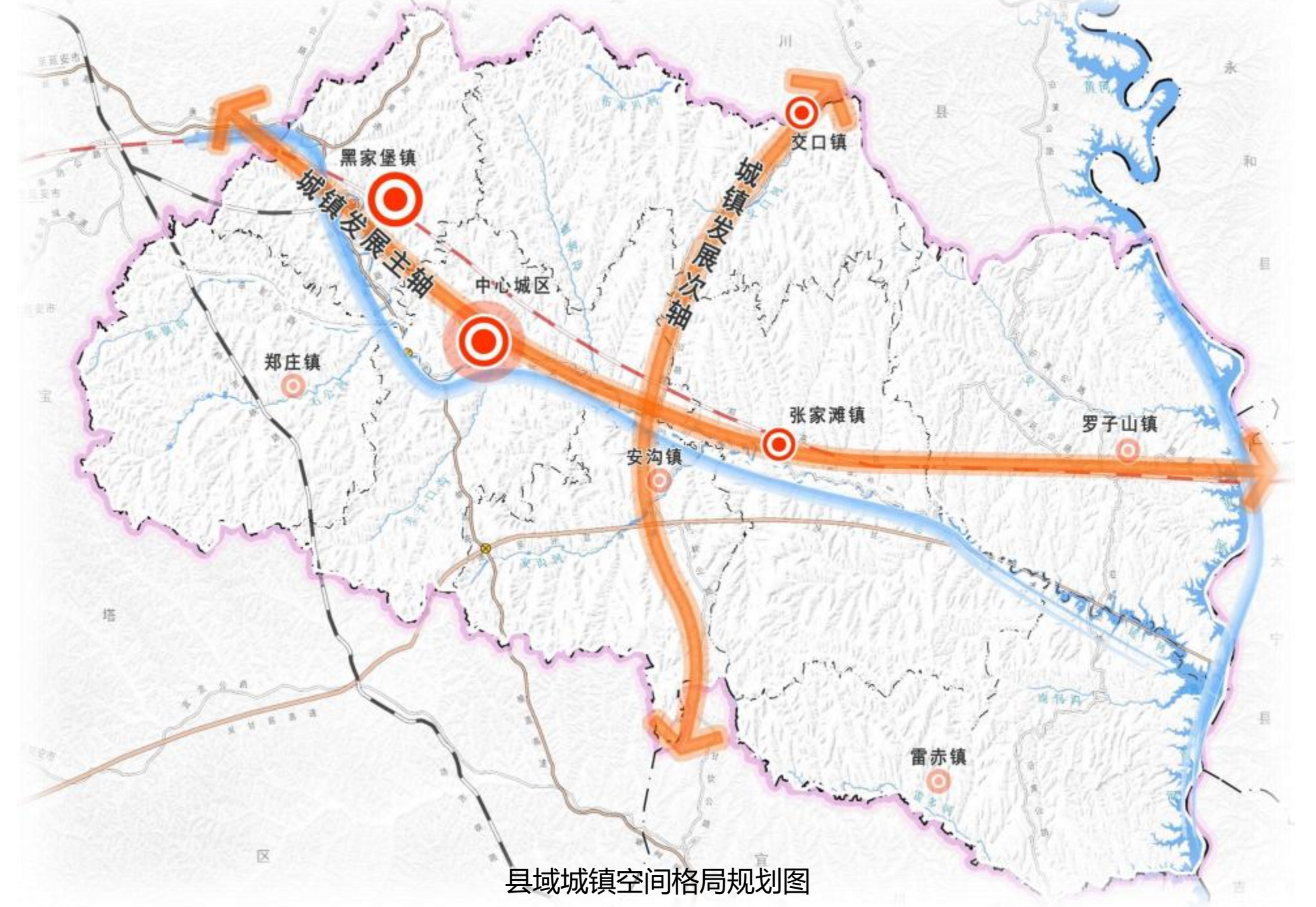
6.4 十五分钟社区生活圈

YANCHANG COUNTY

城镇空间格局

构建“一主一副、两轴多点”的空间格局

一主一副	县城为全县主中心 黑家堡镇为全县副中心
两轴	东西向城镇发展主轴 南北向城镇发展次轴
多点	以郑庄镇、安沟镇、雷赤镇和罗子山镇构成的特色镇



县域城镇空间格局规划图

YANCHANG COUNTY

产业空间格局

构建“一园、两轴、多点”的空间格局

一园	延长县工业园区
两轴	西区高端能源化工园区 东区农副产品加工物流园区
多点	4个新兴产业（风光互补光伏发电）集中区

县域产业空间格局规划图

YANCHANG COUNTY

中心城区空间格局

构建“两心、一轴、四片区”的空间结构

两心	以老城区为核心的县城主中心 以槐里坪新区为中心的县城副中心
一轴	延河，是城市的综合发展轴
四片区	老城片区、槐里坪片区、城西片区（七里村片区） 城东片区（焦家岭呼家川片区）

中心城区空间结构规划图

YANCHANG COUNTY

十五分钟社区生活圈

以人为本
全龄友好

幼有所育
学有所教

病有所医
老有所养

结合居民出行特点和实际需要将中心城区划分成为 **4个** 15分钟社区生活圈。结合中心城区社区服务范围，将中心城区划分成为 **8个** 5-10分钟社区生活圈。

07

历史文保与城乡风貌

7.1 历史文化保护传承体系

7.2 城乡风貌

YANCHANG COUNTY

历史文化保护传承体系

文物保护单位

- 1 处国家级文保单位
- 4 处省级文保单位
- 6 处市级文保单位
- 19 处县级文保单位
- 7 处革命旧址

非物质文化遗产

- 4 处省级非物质文化遗产
- 10 处市级非物质文化遗产
- 17 处县级非物质文化遗产

历史村镇

- 1 处国家级传统村落
- 3 处省级传统村落

其他类型

- 1 处国家工业遗产

县域历史文化保护规划图

YANCHANG COUNTY

城乡风貌

以“石油文化+红色文化+自然山水+黄土风情”为基底，划分**五大景观风貌分区**，构建体现自然与文化特质的风貌结构，塑造城乡特色风貌

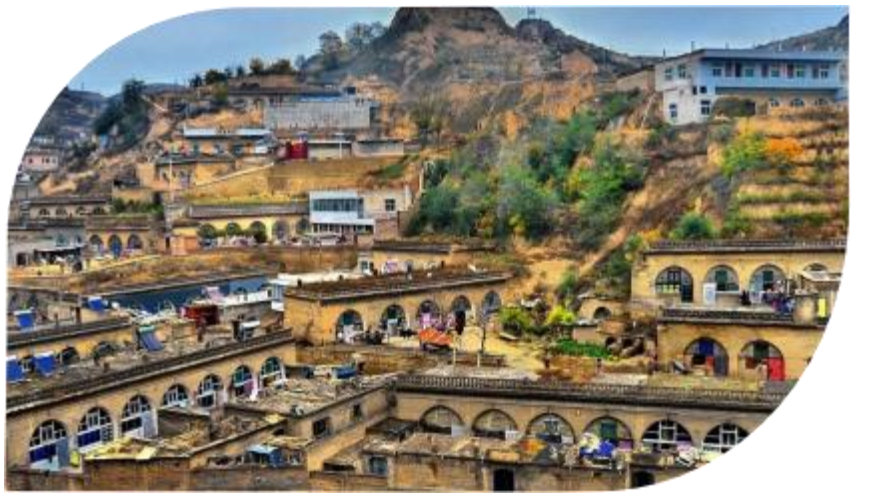
.

中部延河两侧城市风貌区

西部现代产业风貌区

东部沿黄文化风貌区

北部红色文化风貌区



南部自然山水风貌区

08

通达韧性安全支撑体系

8.1 构筑现代综合交通体系

8.2 提高城镇韧性安全水平

YANCHANG COUNTY

构筑现代综合交通体系

铁路交通

保留浩吉铁路，积极推动对接郑银高铁前期工作，充分考虑和预留郑银高铁延长站的建设可能。

高速公路

保留长延高速、榆蓝高速，落实吴甘延高速公路（马头关高速）高速等区域交通廊道的建设。

国省干道

保留国道临延公路、甘钦公路，省道沿黄公路，G520临延公路城区北段部分进行道路改线。

内部路网

加快县乡道改造升级，全县形成以三级路为主体的乡道网，四级路为主体的村道网。

县域综合交通规划图

YANCHANG COUNTY

提升城镇韧性安全水平

供水系统

构建红火渠、赵家河和暖泉窑子水库与安沟水库联网供水，从根本上解决区域资源性和工程性缺水矛盾。完善引黄供水工程配套，完善供水管网系统。

污水系统

建设完善的污水处理与再生水利用设施。强化污水再生利用，全面提升水资源集约节约利用水平，2035年污水再生利用率达到10%及以上。

电力系统

打造安全可靠、性能高效的绿色电力网，优化电力网络体系，东部乡镇新建变电站，提升东部区域用电可靠性。

燃气系统

构建多向多源、输配可靠的天然气输配系统，推动燃气分输站、门站、调压站、管线等设施建设。城镇居民天然气气化率达到100%。

供热系统

推动燃气集中锅炉房供热、垃圾焚烧供热和工业余热供热多种方式供暖供热体系，建立多种方式联供机制，保障城镇能源系统安全稳定运行。

环卫系统

推进生活垃圾分类收集，高标准建设环卫设施转运系统，大力推进垃圾焚烧处置，实现城乡生活垃圾集中处理。

YANCHANG COUNTY

提升城镇韧性安全水平

防洪排涝

构建全流域城乡统一的防洪体系。延河城区、镇区段按30年一遇标准设防，交口河等河流镇区段按20年一遇标准设防，利用沟道建设防洪渠。

消防

以防为主，防消结合，完善消防配套设施。构建“特勤消防站、一级消防站、二级消防站”的消防站布局体系。完善森林防火指挥监控机制。

抗震

抗震设防烈度为6度，规划人均避震疏散面积不小于1m^2。生命线工程按照7度设防。

人防

结合人口分布均衡布局避难场所，达到避难场所人均用地要求，服务半径不宜超过500米。

09

规划传导与实施保障

9.1 健全规划实施监测和评估预警

9.2 完善规划传导及管控体系

9.3 加强重大项目台账管理和用地保障

YANCHANG COUNTY

实施保障

健全规划实施监测和评估预警

- **整合数据**

  整合全市各类国土空间现状、规划、管理数据，搭建国土空间基础信息平台，实现部门之间的数据共享和信息交互、规划体检评估、监测预警等功能。

- **动态管控**

  规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

- **定期评估**

  建立“一年一体检，五年一评估”的规划定期评估制度，根据评估结果对国土空间规划进行动态调整完善。

YANCHANG COUNTY

实施保障

完善规划传导及管控体系

- **落实传导**

  建立市-县规划传导机制，形成县规划指引，严格底线控制，分解约束性指标，确保国家、省、市战略部署和空间开发保护要求落实。

- **强化约束**

  强化国土空间总体规划对各类国土空间专项规划的指导约束作用，分类形成专项规划编制目录清单。

YANCHANG COUNTY

实施保障

加强重大项目台账管理和用地保障

- **跟踪管理**

规划重大项目摸查和细化工作机制，强化横向部门联动和纵向市县联动，对重大项目从生成-规划-用地保障-建设进行全过程跟踪与管理。

- **资源统筹**

加强全市空间资源统筹，推动空间资源向重大项目聚拢，结合项目的层级和类型实行差别化的用地与布局保障对策。

邀您共绘

美好延长！

公示渠道

延长县人民政府网站：http://www.yanchangxian.gov.cn/

公众意见提交途径

电子邮箱：345117718@qq.com

电话（传真）：0911-8612239

邮寄地址：延安市延长县西城一巷延长县自然资源局规划股（收）

邮政编码：717199

（电子标题或信封封面请注明“延长县国土空间总体规划意见建议”字样）

部分图片来源于网络、如涉及版权问题，请于延长县自然资源局联系。